



Università
degli Studi
di Palermo

CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

Seduta del 18 febbraio 2026

OMISSIS

Numero repertorio: 180/2026 - Numero protocollo: 29471/2026
Categoria: Categoria Suppletivo
10/11 Approvazione quadro economico, autorizzazione all'acquisizione di "Filtri ottici per la missione spaziale New Athena dell'ESA realizzati, su progetto del committente, in pellicole di polyimide rivestite di film metallici", qualificazione del bene come "attrezzatura scientifica ad alto contenuto tecnologico", applicazione del beneficio previsto dalla nota prot. 2824 del 14/01/2019 con aliquota di ammortamento al 35% e del regime di non imponibilità IVA di cui all'art. 8 bis lettera e) del DPR n.633 del 26/10/1972 sul 100% dell'importo dell'operazione ed espletamento, con urgenza, della relativa procedura di acquisto mediante "procedura negoziata senza pubblicazione di un bando" - progetto di ricerca PRJ-0300, "Missione L2 di ESA: Fase A-B1 della missione Athena - addendum 2 e 3" - Responsabile Scientifico Prof. Marco Barbera - DiFC
Ufficio/i istruzione: Resp. Amministrativi Dipartimenti per pratiche contabilità/ricerca

RELAZIONE DEL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

Il Prof. Marco Barbera, in servizio presso l'Università degli Studi di Palermo, è responsabile del progetto di ricerca PRJ-0300, "Missione L2 di ESA: Fase A-B1 della missione Athena - addendum 2 e 3" su cui graverà la relativa copertura finanziaria per l'acquisto di "Filtri ottici per la missione spaziale New Athena dell'ESA realizzati, su progetto del committente, in pellicole di polyimide rivestite di film metallici".

Preso atto che la Mission Adoption Review ESA 2026 inizierà entro la fine del 2026, il suindicato acquisto, per un importo presunto pari a €.162.000,00 (oltre Spese tecniche relative all'incentivo di cui all'articolo 45, comma 2, del D. Lgs. 36/2023, nella misura corrispondente al 2% di A e Contributo ANAC), ha carattere di urgenza.

Il Prof. Marco Barbera ha provveduto a generare sul sistema IRIS il progetto codice PRJ-0300 in cui verranno gestite le risorse assegnate ed è stato generato il codice CUP: F84I19001020005.

Per quanto sopra esposto,

Visto il bilancio unico di Ateneo di previsione annuale 2026 e triennale 2026-2028, approvato dal Consiglio di Amministrazione nella seduta del 19/12/2025 al punto 6.1 (Delibere Consiglio di amministrazione 1305/2025- prot. n. 241779/2025 del 22/12/2025);

Visto il Regolamento per l'amministrazione, la finanza e la contabilità dell'Università degli Studi di Palermo, emanato con Decreto del Rettore n. 136/2024 prot. n. 3194 del 10/01/2024;

Visto che l'acquisto della suindicata strumentazione consiste in "filtri Demonstration Model (DM) dello strumento X-IFU a bordo della missione ESA New Athena che saranno sottoposti ad un programma di test e caratterizzazioni funzionali a dimostrare la maturità tecnologica a livello TRL5, secondo gli standard ECSS dell'ESA, in vista della Mission Adoption Review che inizierà entro la fine del 2026". Più precisamente, trattasi di filtri realizzati in membrane ultrasottili di polyimide rivestite da un film nanometrico di alluminio, supportate da un reticolo di lega di BeCu, realizzati su progetto del committente;

Preso atto che il Prof. Marco Barbera ha ritenuto i prodotti richiesti "non disponibili sul mercato e a manifattura esclusiva della ditta LUXEL corp. (Friday Harbor, WA, USA)" che ha già fornito, con successo, filtri per lo sviluppo della missione spaziale Athena dell'Agenzia Spaziale Europea (ESA);

Considerato che la LUXEL Corp., azienda americana altamente specializzata e attiva nella produzione di filtri sottili per missioni spaziali da oltre 40 anni (<https://luxel.com/luxel-flight-heritage/>), ha già realizzato per il DiFC alcuni filtri utilizzati nell'ambito dello sviluppo della missione Athena dell'Agenzia Spaziale Europea (ESA);

Considerato che l'acquisto dei nuovi filtri e le indagini che saranno condotte nei prossimi mesi, costituiranno il completamento di tale attività e sono funzionali a dimostrare la maturità tecnologica a livello TRL5,

secondo gli standard ECSS dell'ESA, prima dell'avvio della Mission Adoption Review (MAR) che inizierà entro la fine del 2026. Al termine della MAR, che durerà alcuni mesi, l'ESA stabilirà se adottare la missione spaziale NewAthena, un passaggio fondamentale in quanto costituisce l'impegno formale da parte dell'agenzia di allocare tutto il budget necessario per realizzare la missione, metterla in orbita e gestirne la operatività nello Spazio;

Preso atto che, nel corso del 2023-2024, la missione è stata soggetta ad una significativa revisione, richiesta dall'ESA per ridurre costi e complessità (missione rinominata NewAthena), il Prof. Marco Barbera - al fine di completare il processo di dimostrazione della maturità tecnologica dei filtri, in conformità al nuovo progetto della missione, e non perdere i risultati già acquisiti nella dimostrazione della tecnologia dei filtri della missione Athena - ritiene necessario procedere all'acquisto dei filtri di NewAthena dallo stesso fornitore;

Considerato che, il Prof. Marco Barbera nella "dichiarazione di scelta" del 26/11/2025 ha evidenziato "... ragioni di compatibilità e continuità con le attività di studio e caratterizzazione già condotte nell'ambito dello sviluppo della missione che rendono necessario procedere all'acquisto diretto dalla suindicata ditta americana LUXEL ..." e, pertanto, sussiste un'oggettiva esclusività del fornitore, l'infungibilità dei beni richiesti, nonché, l'assenza di concorrenza per motivi tecnici (ex art. 76, c. 2, lett. b), punto 2 del D.Lgs. 36/2023) e lo scopo di ricerca, sperimentazione, studio e sviluppo previsto dall'art. 76, c. 4, lett. a);

Vista la presentazione fatta dal prof. Marco Barbera in data 26/01/2026 ai rappresentanti dell'ESA e del CNES (Agenzia spaziale Francese, responsabile dello strumento X-IFU di NewAthena), in cui viene mostrata una sintesi dei risultati di Technology Readiness Assessment (TRA) già effettuati sui filtri della LUXEL per la missione Athena e il programma di lavoro necessario a completare la dimostrazione della maturità tecnologica dei filtri prodotti dallo stesso fornitore per NewAthena;

Vista la dichiarazione di esclusività formulata dall'operatore economico LUXEL Corporation, sottoscritta dal CEO Sig. Travis Ayers, acquisita il 18/01/2026 a mezzo e-mail dal Prof. Marco Barbera, nella quale, inoltre, si dichiara "...we are the only entity capable of supplying the large-area thin film filters necessary for the ATHENA mission.";

Preso atto che, come indicato dal Prof. Marco Barbera, con e-mail del 12/01/2026, i tempi di consegna sono pari a circa 75 giorni lavorativi ed è necessario ricevere i suindicati filtri entro fine di marzo 2026 per poter rispettare le tempistiche imposte dalla missione NewAthena dell'ESA che prevede l'avvio dei test ad inizio aprile 2026, è evidente la necessità di procedere, con urgenza, all'acquisto dei suindicati beni;

Vista la lettera di supporto inviata dall'Agenzia Spaziale Italiana, ente finanziatore del progetto, che conferma la necessità tecnica di procedere con l'acquisto dei filtri di NewAthena dalla ditta LUXEL, essendo questa la tecnologia di baseline concordata con l'ESA, e ribadisce l'urgenza dell'acquisto per potere rispettare le scadenze del progetto spaziale;

Visto il quadro economico complessivo di seguito riportato:

Voce	Quadro Economico	Importo
A1	Valore stimato dell'acquisto	€ 162.000,00
A2	Oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso d'asta	€ 0,00
A	Totale	€ 162.000,00
B1	IVA al 22% su A	(regime di non imponibilità IVA)
B	Totale	€ 162.000,00
C	Spese tecniche relative all'incentivo di cui all'articolo 45, comma 2, del D. Lgs. 36/2023, nella misura corrispondente al 2% di A	€ 3.240,00
D	Contributo ANAC	€ 250,00
	Totale Euro (B+C+D)	€ 165.490,00

Visto il decreto del Direttore del DiFC prot. n. 5870 del 15/01/2026 – Rep. Decreti n. 306/2026 con cui si autorizza il suindicato quadro economico, la cui copertura finanziaria grava sul PRJ-0300, "Missione L2 di ESA: Fase A-B1 della missione Athena - addendum 2 e 3", Resp. Scientifico: Prof. Marco Barbera – DiFC e

l'avvio delle attività finalizzate alla procedura di acquisto per "Filtri ottici per la missione spaziale New Athena dell'ESA realizzati, su progetto del committente, in pellicole di polyimide rivestite di film metallici" – anticipata n. 54567 del 09/12/2025;

Preso atto che è stata individuata la Dott.ssa Antonella Pennolino come "Responsabile Unico di Progetto" (RUP), ex sensi dell'art. 15, comma 1, D.Lgs. n. 36/2023, per la suindicata procedura di acquisto;

Preso atto che il Prof. Marco Barbera, stante la peculiarità del bene ha manifestato la disponibilità a svolgere, nei limiti delle proprie competenze professionali, le funzioni di "Supporto al RUP" (SAR) e "Direttore dell'Esecuzione del Contratto" (DEC);

Considerato che l'importo presunto dell'affidamento supera il limite di €140.000,00, oltre IVA, si rende necessario richiedere al Consiglio di Amministrazione l'autorizzazione all'acquisizione del suindicato bene, nel rispetto dell'art. 68 del "Regolamento per l'amministrazione, la finanza e la contabilità" dell'Università degli Studi di Palermo, emanato con D.R. Rep. n.136 del 10/01/2024;

Considerato che il Responsabile Scientifico ha dichiarato che il bene oggetto di acquisto consiste in "filtri Demonstration Model (DM) dello strumento X-IFU a bordo della missione ESA NewAthena, che saranno sottoposti ad un programma di test e caratterizzazioni funzionali a dimostrare la maturità tecnologica a livello TRL5 secondo gli standard ECSS dell'ESA in vista della Mission Adoption Review che inizierà entro la fine del 2026", ed è, dunque, qualificabile come *"attrezzatura scientifica ad alto contenuto tecnologico"*, si chiede l'applicazione del beneficio previsto dalla nota UNIPA prot. n. 2824 del 14/01/2019 con aliquota di ammortamento al 35%;

Considerato che trattasi di beni realizzati su progetto del committente per lo sviluppo del satellite New Athena dell'ESA, si richiede l'applicazione del regime di non imponibilità IVA di cui all'art. 8 bis lettera e) del D.P.R. n. 633 del 26/10/1972, sul 100% dell'importo dell'operazione;

Preso atto che:

- il Prof. Marco Barbera ha ritenuto i prodotti richiesti "non disponibili sul mercato e a manifattura esclusiva della ditta LUXEL corp.;
- il Prof. Marco Barbera, nella "dichiarazione di scelta" del 26/11/2025, ha evidenziato *"... ragioni di compatibilità e continuità con le attività di studio e caratterizzazione già condotte nell'ambito dello sviluppo della missione che rendono necessario procedere all'acquisto diretto dalla suindicata ditta americana LUXEL ..."*;
- la LUXEL Corporation, il 18/01/2026, ha sottoscritto una dichiarazione di esclusività nella quale ha dichiarato *"...we are the only entity capable of supplying the large-area thin film filters necessary for the ATHENA mission."*;
- l'Agenzia Spaziale Italiana, ente finanziatore del progetto, a mezzo lettera di supporto, ha confermato la necessità tecnica di procedere con l'acquisto dei filtri di NewAthena dalla ditta LUXEL, essendo questa la tecnologia di baseline concordata con l'ESA e ribadito l'urgenza dell'acquisto per potere rispettare le scadenze del progetto spaziale;
- nonostante l'oggettiva esclusività del fornitore, l'infungibilità dei beni richiesti, nonché, l'assenza di concorrenza per motivi tecnici (ex art. 76, c. 2, lett. b), punto 2 del D.Lgs. 36/2023) e lo scopo di ricerca, sperimentazione, studio e sviluppo previsto dall'art. 76, c. 4, lett. a) al solo fine di garantire la massima trasparenza e pubblicità, è stato pubblicato, con prot. 7868 del 19/01/2026, Avviso pubblico sia sull'Albo di Ateneo, con pubblicazione n. 163 dal 19/01/2026 al 26/01/2026 che sul sito del Dipartimento di Fisica e Chimica – Emilio Segrè, nonché sulla "Piattaforma di Approvvigionamento Digitale" (PAD) U-BUY gestita dal CINECA con scadenza 27 gennaio 2026;

Preso atto che, in considerazione di quanto sopra, non sono pervenuti riscontri, nei tempi indicati nei predetti Avvisi;

Tenuto conto dell'importo presunto dell'affidamento, si rende necessario richiedere al Consiglio di Amministrazione di autorizzare l'Area Affari Generali e Centrale Acquisti all'espletamento della procedura di acquisto per "filtri Demonstration Model (DM) dello strumento X-IFU a bordo della missione ESA NewAthena che saranno sottoposti ad un programma di test e caratterizzazioni funzionali a dimostrare la maturità tecnologica a livello TRL5 secondo gli standard ECSS dell'ESA in vista della Mission Adoption Review che inizierà entro la fine del 2026" – Copertura finanziaria: PRJ-0300, "Missione L2 di ESA: Fase A-B1 della

missione Athena - addendum 2 e 3" - Responsabile Scientifico: Prof. Marco Barbera – DiFC, mediante “procedura negoziata senza pubblicazione di un bando”, ai sensi del combinato disposto dell’art. 50, comma 1, lett. e), dell’art. 76, comma 2, lett. b) n. 2) e dell’art. 76, comma 4, lett. a) del D.Lgs. 36/2023 da esperirsi sulla “Piattaforma di Approvvigionamento Digitale” (PAD) U-BUY gestita dal CINECA, nella quale lo stesso O.E. risulta registrato;

Vista la proposta presentata al Consiglio di Amministrazione in data 29.01.2026, ritirata ed integrata nelle parti di cui in premessa;

Pertanto, si propone che il Consiglio di Amministrazione

DELIBERI

1. di approvare il suindicato quadro economico relativo alla procedura per l’acquisto di “filtri Demonstration Model (DM) dello strumento X-IFU a bordo della missione ESA NewAthena” che saranno sottoposti ad un programma di test e caratterizzazioni funzionali a dimostrare la maturità tecnologica a livello TRL5 secondo gli standard ECSS dell’ESA in vista della Mission Adoption Review che inizierà entro la fine del 2026”, per un importo presunto complessivo pari a €165.490,00, in regime di non imponibilità IVA, che dovrà gravare sulle risorse del progetto PRJ-0300, “Missione L2 di ESA: Fase A-B1 della missione Athena - addendum 2 e 3” – Responsabile Scientifico: Prof. Marco Barbera - DiFC;
2. di autorizzare l’acquisizione dei suindicati beni, nel rispetto dell’art. 68 del “Regolamento per l’amministrazione, la finanza e la contabilità” dell’Università degli Studi di Palermo, emanato con D.R. n.136 del 10/01/2024;
3. di qualificare l’acquisto come “*attrezzatura scientifica ad alto contenuto tecnologico*” e autorizzare l’applicazione del beneficio previsto dalla nota UNIPA prot. n. 2824 del 14/01/2019 con aliquota di ammortamento al 35%;
4. di autorizzare l’applicazione del regime di non imponibilità IVA di cui all’art. 8 bis lettera e) del D.P.R. n. 633 del 26/10/1972, sul 100% dell’importo dell’operazione;
5. di autorizzare l’inserimento della presente acquisizione, di importo stimato superiore alla soglia di cui all’articolo 50, comma 1, lettera b), nel “Programma degli acquisti di beni e servizi” per il 2026–2028 di Ateneo, ai sensi dell’art. 37 del D.Lgs. 36/2023 (scheda Prot. n. 10629 del 22.01.2026);
6. di demandare, agli Uffici competenti, la successiva pubblicazione delle modifiche sopra descritte, al “Programma degli acquisti di beni e servizi”, sul portale UNIPA e sul sito del Ministero delle Infrastrutture (MIT), come disciplinato dal D.Lgs. 36/2023.
7. di autorizzare l’Area Affari Generali e Centrale Acquisti all’espletamento dell’acquisizione dei beni in oggetto, con urgenza, in favore dell’operatore economico (O.E.) straniero LUXEL Corporation, codice fiscale 911404974, con sede in Friday Harbour (USA), 60 Saltspring Dr, mediante “procedura negoziata senza pubblicazione di un bando”, ai sensi del combinato disposto dell’art. 50, comma 1, lett. e), dell’art. 76, comma 2, lett. b) n. 2) e dell’art. 76, comma 4, lett. a) del D.Lgs. 36/2023, da esperirsi sulla “Piattaforma di Approvvigionamento Digitale” (PAD) U-BUY gestita dal CINECA, nella quale lo stesso O.E. risulta registrato.

La Responsabile del procedimento
F.to Dott.ssa Antonella Pennolino

Il Direttore di Dipartimento
F.to Prof. Gioacchino Massimo Palma

La prof.ssa Tinnirello, Presidente della Commissione Bilancio, Patrimonio ed Edilizia, illustra l’argomento che viene presentato nuovamente all’approvazione del Consiglio a seguito di approfondimenti intervenuti con il Responsabile scientifico e con la RAD del Dipartimento. È emerso che la principale motivazione alla base della richiesta è garantire la continuità della fornitura. Infatti, il prototipo attualmente in uso è stato sviluppato utilizzando i filtri prodotti da un’azienda e non risultano sul mercato altri operatori in grado di fornire filtri con caratteristiche tecniche equivalenti. L’eventuale ricorso a un diverso fornitore determinerebbe criticità di compatibilità con il lavoro scientifico già svolto e con i risultati finora ottenuti.

Riferisce che il prof. Marco Barbera, Responsabile scientifico del progetto, ha dichiarato l'indisponibilità sul mercato dei prodotti richiesti, evidenziando ragioni di compatibilità tecnica e di continuità con le attività di studio e caratterizzazione già svolte nell'ambito dello sviluppo della missione, che rendono necessario procedere all'acquisto diretto dalla ditta indicata.

La società Luxel, inoltre, ha sottoscritto apposita dichiarazione di esclusività, attestando di essere l'unico soggetto in grado di fornire la strumentazione in oggetto.

È stata anche acquisita una nota dell'Agenzia Spaziale Italiana, ente finanziatore del progetto, con la quale si conferma la necessità tecnica di procedere all'acquisto in continuità con la strumentazione precedentemente utilizzata, rappresentando l'urgenza connessa al rispetto delle scadenze progettuali e ribadendo che i costi sostenuti saranno riconosciuti nell'ambito del finanziamento.

Alla luce di questi chiarimenti propone di esprimere parere favorevole.

Segue un breve dibattito a conclusione del quale viene proposta una modifica al punto 7 del deliberato, come di seguito riportata:

7. di autorizzare l'Area Affari Generali e Centrale Acquisti all'espletamento dell'acquisizione dei beni in oggetto, con urgenza, ~~secondo quanto previsto dalla normativa vigente in favore dell'operatore economico (O.E.) straniero LUXEL Corporation, codice fiscale 911404974, con sede in Friday Harbour (USA), 60 Saltspring Dr, mediante "procedura negoziata senza pubblicazione di un bando", ai sensi del combinato disposto dell'art. 50, comma 1, lett. e), dell'art. 76, comma 2, lett. b) n. 2) e dell'art. 76, comma 4, lett. a) del D.Lgs. 36/2023, da esperirsi sulla "Piattaforma di Approvvigionamento Digitale" (PAD) U-BUY gestita dal GINECA, nella quale lo stesso O.E. risulta registrato.~~

IL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

VISTA la proposta del Responsabile del Procedimento;

VISTO il parere favorevole del Collegio dei Revisori dei conti di cui al verbale n° 02 del 18/02/2026;

SENTITO quanto rappresentato dal Presidente della Commissione Bilancio, Patrimonio ed Edilizia;
all'unanimità,

DELIBERA

1. di approvare il suindicato quadro economico relativo alla procedura per l'acquisto di "filtri Demonstration Model (DM) dello strumento X-IFU a bordo della missione ESA NewAthena" che saranno sottoposti ad un programma di test e caratterizzazioni funzionali a dimostrare la maturità tecnologica a livello TRL5 secondo gli standard ECSS dell'ESA in vista della Mission Adoption Review che inizierà entro la fine del 2026", per un importo presunto complessivo pari a €165.490,00, in regime di non imponibilità IVA, che dovrà gravare sulle risorse del progetto PRJ-0300, "Missione L2 di ESA: Fase A-B1 della missione Athena - addendum 2 e 3" – Responsabile Scientifico: Prof. Marco Barbera - DiFC;
2. di autorizzare l'acquisizione dei suindicati beni, nel rispetto dell'art. 68 del "Regolamento per l'amministrazione, la finanza e la contabilità" dell'Università degli Studi di Palermo, emanato con D.R. n.136 del 10/01/2024;
3. di qualificare l'acquisto come "*attrezzatura scientifica ad alto contenuto tecnologico*" e autorizzare l'applicazione del beneficio previsto dalla nota UNIPA prot. n. 2824 del 14/01/2019 con aliquota di ammortamento al 35%;
4. di autorizzare l'applicazione del regime di non imponibilità IVA di cui all'art. 8 bis lettera e) del D.P.R. n. 633 del 26/10/1972, sul 100% dell'importo dell'operazione;
5. di autorizzare l'inserimento della presente acquisizione, di importo stimato superiore alla soglia di cui all'articolo 50, comma 1, lettera b), nel "Programma degli acquisti di beni e servizi" per il 2026–2028 di Ateneo, ai sensi dell'art. 37 del D.Lgs. 36/2023 (scheda Prot. n. 10629 del 22.01.2026);
6. di demandare, agli Uffici competenti, la successiva pubblicazione delle modifiche sopra descritte, al "Programma degli acquisti di beni e servizi", sul portale UNIPA e sul sito del Ministero delle Infrastrutture (MIT), come disciplinato dal D.Lgs. 36/2023;



7. di autorizzare l'Area Affari Generali e Centrale Acquisti all'espletamento dell'acquisizione dei beni in oggetto, con urgenza, secondo quanto previsto dalla normativa vigente.

Letto e approvato seduta stante.

IL DIRETTORE GENERALE
Segretario
Ing. Antonio SORCE

IL PRORETTORE VICARIO
Presidente
Prof. Enrico NAPOLI

Documento informatico sottoscritto con firma digitale ai sensi del D.Lgs. n. 82/2005 e ss.mm.ii.